

## Gasto en Servicios Sociales 2008-2012

### I. Introducción

En primer lugar, es importante aclarar algunos conceptos antes de entrar en el análisis del gasto en servicios sociales, o gasto social como se lo denomina más comúnmente.

En este sentido, según el Clasificador Presupuestario la *Finalidad* se refiere a los distintos servicios prestados, directa o indirectamente, que serán financiados por el Gobierno. Se menciona que el objetivo es presentar una descripción que permita informar sobre la naturaleza de los servicios gubernamentales y proporción de los gastos públicos que se destinan a la misma.

En el referido documento se establece además, que el concepto finalidad comprende actividades propias de la Administración Pública y de servicios brindados a la comunidad en la Administración Gubernamental, con el objetivo de proveer una visión clara acerca de los propósitos que el Gobierno tiene en cada una de las áreas o sectores de la actividad del Estado.

Finalmente, es importante mencionar que en el presente informe se analizan los gastos realizados por la Administración Central del Gobierno, durante el periodo de referencia, teniendo en cuenta todas las fuentes de financiamiento.

### II. Análisis del Gasto según finalidad

A los efectos de contextualizar la importancia del gasto social, primeramente se analiza el gasto total de la Administración Central de acuerdo a la clasificación funcional del Presupuesto.

**Cuadro 1:** Gasto total de la Administración Central, según finalidad. En miles de millones de Guaraníes, todas las fuentes.

CONCEPTO	2008	2009	2010	2011	2012
Adm. Gubernamental	2.021	2.397	2.756	3.508	4.606*
Servicios de Seguridad	1.325	1.683	2.007	2.364	2.849
<b>Servicios Sociales</b>	<b>6.187</b>	<b>7.788</b>	<b>8.275</b>	<b>10.369</b>	<b>12.727</b>
Servicios Económicos	985	1.574	1.768	1.684	2.201
Serv. de la Deuda Pública	1.471	1.852	1.704	1.626	1.506
Serv. de Regulación y Control	-	-	-	26	-
<b>TOTAL</b>	<b>11.987</b>	<b>15.294</b>	<b>16.511</b>	<b>19.579</b>	<b>23.891</b>

Elaboración propia con datos del Boost.

\* Excluye el bono perpetuo entregado por el Tesoro Nacional al Banco Central del Paraguay de G.3,927 billones.

En el cuadro 1 se observa la evolución del gasto en el periodo 2008-2012. En general, se aprecia que todos los conceptos del gasto crecieron de manera importante en el periodo analizado. En cuanto al gasto social, se observa que éste creció en promedio a una tasa anual del 20% aproximadamente, con una tasa menor a la mencionada solo en el año 2010. (Ver cuadro 1A del Anexo)

Seguidamente, se analiza la participación de cada concepto dentro del gasto total y su evolución en el periodo en cuestión. En el cuadro de abajo se observa que los servicios sociales tuvieron una participación promedio del 52%, alcanzando la mayor participación en los años 2011 y 2012, con el 53%.

**Cuadro 2:** Gasto total de la Administración Central, según finalidad. Porcentaje de participación anual.

CONCEPTO	2008	2009	2010	2011	2012
Adm. Gubernamental	17%	16%	17%	18%	31%
Servicios de Seguridad	11%	11%	12%	12%	10%
<b>Servicios Sociales</b>	<b>52%</b>	<b>51%</b>	<b>50%</b>	<b>53%</b>	<b>53%</b>
Servicios Económicos	8%	10%	11%	9%	8%
Serv. de la Deuda Pública	12%	12%	10%	8%	5%
Serv. de Regulación y Control	0%	0%	0%	0%	0%
<b>TOTAL</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>

Elaboración propia con datos del Boost.

### *III. Evolución del Gasto en Servicio Sociales*

Continuando con el análisis, en el cuadro de abajo, se presenta el gasto en servicios sociales desagregado de acuerdo a la función a la que es asignada.

**Cuadro 3:** Gasto en Servicios Sociales, según función. En miles de millones de Guaraníes, todas las fuentes.

SERVICIOS SOCIALES	2008	2009	2010	2011	2012
Salud	1.044	1.615	1.847	2.287	2.938
Promoción y Acción Social	612	1.241	1.168	1.888	2.225
Seguridad Social	1.375	1.481	1.520	1.709	2.140
Educación y Cultura	2.866	3.280	3.560	4.208	5.040
Ciencia, Tecnología y Difusión	7	15	29	60	96
Relaciones Laborales	7	6	9	16	20
Vivienda, Urbanismo y Servicios Comunitarios	174	140	141	202	268
Otros Servicios Sociales	102	11	-	-	-
<b>TOTAL</b>	<b>6.187</b>	<b>7.788</b>	<b>8.275</b>	<b>10.369</b>	<b>12.727</b>

Elaboración propia con datos del Boost.

En el mismo se aprecia que los gastos en Educación y Cultura y en Salud son los conceptos a los que se destinan la mayor parte de los gastos sociales (ambos representan más del 60% del total). Además, ambos tuvieron un crecimiento importante en el periodo analizado, del 76% y el 181% respectivamente. (Ver cuadro 2A del anexo).

Para un mayor detalle de los conceptos a los que se destinan los recursos dentro de cada función, en el anexo (Cuadro 4A) se presentan los gastos en servicios sociales desagregado por sub-función.

Asimismo, si deflactamos<sup>1</sup> los gastos en servicios sociales se observa que el crecimiento también fue importante en términos reales. Entre los años 2008 y 2012 creció 65%, siendo que entre los años 2008 y 2011 había crecido 41%. (Ver cuadro 3A del anexo) Los gastos en Salud y en Educación y Cultura siguen siendo los más importantes.

**Cuadro 4:** Gasto en Servicios Sociales deflactados, según finalidad. En miles de millones de Guaraníes, todas las fuentes.

<b>SERVICIOS SOCIALES</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>
Salud	1.044	1.582	1.706	1.923	2.363
Promoción y Acción Social	612	1.216	1.079	1.588	1.789
Seguridad Social	1.375	1.451	1.404	1.437	1.721
Educación y Cultura	2.866	3.214	3.288	3.539	4.052
Ciencia, Tecnología y Difusión	7	15	27	50	77
Relaciones Laborales	7	6	9	13	16
Vivienda, Urbanismo y Servicios Comunitarios	174	137	130	170	215
Otros Servicios Sociales	102	11	-	-	-
<b>TOTAL</b>	<b>6.187</b>	<b>7.632</b>	<b>7.643</b>	<b>8.720</b>	<b>10.233</b>

Elaboración propia con datos del Boost.

#### ***IV. Consideraciones Finales***

Durante el periodo analizado, los gastos en servicios sociales crecieron a una tasa promedio del 20% por año, tasa similar a la del crecimiento del gasto total de la Administración Central. Es así, que la participación del gasto social dentro de los gastos totales se mantuvo relativamente estable durante los últimos años, en torno al 52%, y alcanzando la mayor participación en los años 2011 y 2012, con el 53%.

Al desagregar el análisis, se aprecia que los gastos en Educación y Cultura y en Salud son los conceptos a los que se destinan la mayor parte de los recursos, con ambas absorbiendo poco más del 60% del total. En cuanto a la evolución de los gastos sociales, se observan crecimientos importantes en todas las funciones que lo componen.

Finalmente, al deflactar los gastos en servicios sociales se observa que el crecimiento también fue importante en términos reales. De un crecimiento del 41% entre los años 2008 y 2011 se pasó al 65% entre el 2008 y 2012. Los gastos en Salud y Educación y Cultura aparecen de nuevo como los conceptos más importantes en términos de recursos asignados.

<sup>1</sup> Se utiliza el deflactor del PIB (año base 1994) y se re-escala utilizando como año base el 2008.

**ANEXO**

**Cuadro 1A:** Gasto total de la Administración Central, según finalidad. Variación interanual (en %).

CONCEPTO	2008-2009	2009-2010	2010-2011	2011-2012	Prom.
Adm. Gubernamental	19%	15%	27%	143%	51%
Servicios de Seguridad	27%	19%	18%	21%	21%
<b>Servicios Sociales</b>	<b>26%</b>	<b>6%</b>	<b>25%</b>	<b>23%</b>	<b>20%</b>
Servicios Económicos	60%	12%	-5%	31%	25%
Serv. de la Deuda Pública	26%	-8%	-5%	-7%	1%
Serv. de Regulación y Control	-	-	100%	-100%	0%
<b>TOTAL</b>	<b>28%</b>	<b>8%</b>	<b>19%</b>	<b>42%</b>	<b>24%</b>

**Cuadro 2A:** Gasto en Servicios Sociales. Variación interanual (en %).

SERVICIOS SOCIALES	2008-2009	2009-2010	2010-2011	2011-2012	2008-2012
Salud	55%	14%	24%	29%	181%
Promoción y Acción Social	103%	-6%	62%	18%	264%
Seguridad Social	8%	3%	12%	25%	56%
Educación y Cultura	14%	9%	18%	20%	76%
Ciencia, Tecnología y Difusión	109%	95%	107%	60%	1.248%
Relaciones Laborales	-9%	47%	65%	31%	189%
Vivienda, Urbanismo y Serv. Comunitarios	-19%	1%	43%	33%	54%
Otros Servicios Sociales	-89%	-100%	-	-	-
<b>TOTAL</b>	<b>26%</b>	<b>6%</b>	<b>25%</b>	<b>23%</b>	<b>106%</b>

**Cuadro 3A:** Gasto en Servicios Sociales deflactado. Variación interanual (en %)

SERVICIOS SOCIALES	2008-2009	2009-2010	2010-2011	2011-2012	2008-2011	2008-2012
Salud	51,5%	7,8%	12,7%	22,9%	84%	126%
Promoción y Acción Social	98,7%	-11,3%	47,2%	12,6%	159%	192%
Seguridad Social	5,6%	-3,2%	2,4%	19,7%	5%	25%
Educación y Cultura	12,2%	2,3%	7,6%	14,5%	23%	41%
Ciencia, Tecnología y Difusión	105,2%	83,8%	88,1%	52,8%	609%	984%
Relaciones Laborales	-10,5%	38,5%	50,0%	25,0%	86%	132%
Vivienda, Urbanismo y Serv. Comunitarios	-21,1%	-4,9%	30,1%	26,9%	-2%	24%
Otros Servicios Sociales	-89,2%	-100,0%	-	-	-	-
<b>TOTAL</b>	<b>23,4%</b>	<b>0,1%</b>	<b>14,1%</b>	<b>17,4%</b>	<b>41%</b>	<b>65%</b>

**Cuadro 4A:** Gasto en Servicios Sociales, según sub-función. En miles de millones de guaraníes, todas las fuentes.

<b>SERVICIOS SOCIALES</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>
<b>Salud</b>	<b>1.044</b>	<b>1.615</b>	<b>1.847</b>	<b>2.287</b>	<b>2.938</b>
Atención médica	846	1.232	1.246	1.529	2.144
Saneamiento Ambiental	70	163	38	64	134
Promoción y asistencia	35	39	22	24	29
Salud sin discriminar	94	180	541	669	631
<b>Promoción y Acción Social</b>	<b>612</b>	<b>1.241</b>	<b>1.168</b>	<b>1.888</b>	<b>2.225</b>
Asistencia a personas con necesidades especiales	24	25	34	50	43
Serv. de acción social	170	391	422	844	631
Tarifa social de energía eléctrica	-	-	36	45	41
Serv. sociales de los Gob. Departam. y Municip.	298	583	452	492	743
Para la reforma agraria y colonización	116	225	104	401	587
Promoción, asistencia social sin discriminar	3	16	119	57	180
<b>Seguridad Social</b>	<b>1.375</b>	<b>1.481</b>	<b>1.520</b>	<b>1.709</b>	<b>2.140</b>
Adm. y promoción	-	-	15	-	-
Vejez, incapacidad y supervivencia	1	1	1	2	0
Serv. de jubilaciones y pensiones	1.373	1.479	1.504	1.707	2.140
<b>Educación y Cultura</b>	<b>2.866</b>	<b>3.280</b>	<b>3.560</b>	<b>4.208</b>	<b>5.040</b>
Educación elemental	1.410	1.524	1.656	1.885	2.314
Educación media y técnica	638	716	775	893	1.018
Educación superior y universitaria	565	655	661	831	1.059
Cultura	18	21	33	81	53
Deporte y recreación	6	5	14	28	64
Educación y cultura sin discriminar	230	359	421	490	532
<b>Ciencia, Tecnología y Difusión</b>	<b>7</b>	<b>15</b>	<b>29</b>	<b>60</b>	<b>96</b>
Diseminación del conocimiento científico y tecnológico	3	6	9	18	20
Servicios estadísticos	4	9	20	41	76
<b>Relaciones Laborales</b>	<b>7</b>	<b>6</b>	<b>9</b>	<b>16</b>	<b>20</b>
<b>Vivienda, Urbanismo y Servicios Comunitarios</b>	<b>174</b>	<b>140</b>	<b>141</b>	<b>202</b>	<b>268</b>
<b>Otros Servicios Sociales</b>	<b>102</b>	<b>11</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>TOTAL</b>	<b>6.187</b>	<b>7.788</b>	<b>8.275</b>	<b>10.369</b>	<b>12.727</b>